

Информация

об исполнении поручения Президента РФ от 25.03.2020 № Пр-573 по реализации на территории Нижегородской области мероприятия по улучшению условий для судоходства
(на 21.08.2020)

Участок Волги от Городца до Нижнего Новгорода - это речной участок Чебоксарского водохранилища, последний участок в среднем течении Волги, где река сохранилась в естественном состоянии. В летнее время, в период навигации минимальные глубины поддерживаются здесь в пределах 3,5-3,8 м, что достаточно для большинства судов. Суда с большой осадкой пропускаются на волне навигационного попуска Нижегородской ГЭС, и в маловодные годы (например, в 2014 и в 2015 гг.) время ожидания такой волны возрастает. Данные вопросы урегулированы «Основными правилами использования водных ресурсов Рыбинского и Горьковского водохранилищ на р. Волге», утверждёнными Министерством мелиорации и водного хозяйства РСФСР 11 ноября 1983 года, и действуют до настоящего времени.

В целях размещения объекта «Нижегородский низконапорный гидроузел, строительство на р. Волге, пропускной способностью не менее 25 млн. тонн в год», распоряжением Федерального агентства морского и речного транспорта от 24 января 2018 года № КС-12-р утверждена документация по планировке территории (далее-ДПТ) в составе проекта планировки территории, содержащего проект межевания территории. В вышеуказанную документацию внесены изменения, утверждённые распоряжением Федерального агентства морского и речного транспорта министерства транспорта Российской Федерации от 26 ноября 2019 № КС-492-р (добавлены территории для размещения сооружений инженерной защиты, а также проведена корректировка границ в связи с переходом на единую систему координат муниципалитетов Нижегородской области и установлением новых границ населенных пунктов). Указанные распоряжения опубликованы на официальном сайте Росморречфлота www.morflot.ru.

Документация по планировке территории в целях размещения объекта «Нижегородский низконапорный гидроузел», часть проектной документации, заключения экспертиз по предыдущим этапам проектирования и другие документы, в том числе в виде карт, доступны на сайте заказчика-застройщика в сети «Интернет» http://волгаводпуть.рф/documents/aktyi_administratsii/slujba_zakazchika_po_proektirovaniyu_i_str_oiteltvu_nijgorodskogo_nizkonapornogo_gidrouzla/, а также на официальном сайте проектной организации ООО «Техтрансстрой» по адресу в сети «Интернет» <https://tts63.ru/href.php>.

Проект «Строительство Нижегородского низконапорного гидроузла» (далее – проект) включен в государственную программу Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утверждённую постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596. Государственным заказчиком данного проекта является Федеральное агентство морского и речного транспорта, заказчиком – застройщиком выступает подведомственное Агентству федеральное бюджетное учреждение «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей». Техническое задание на проектирование размещено в составе конкурсной документации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (документы закупки № 0332100025617000025).

Проект с 6 августа 2019 г. находился на государственной экспертизе в Главгосэкспертизе России. По информации ФАУ «Главгосэкспертиза России», по указанному объекту выпущены отрицательные заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий от 02.06.2020 и проверки достоверности определения сметной стоимости от 05.06.2020.

Для Нижегородской области вопрос возможных экологических и социальных последствий реализации проекта строительства Нижегородского низконапорного гидроузла (далее – ННГУ) стоит чрезвычайно остро.

Проработка вопросов, связанных с размещением в Нижегородской области ННГУ, а также результаты оценки воздействия на окружающую среду показали значительное негативное воздействие гидроузла и создаваемого им водохранилища на условия жизни населения и окружающую среду, сравнимые по своему масштабу применительно к

Балахнинскому и Городецкому районам и Сормовскому району г.Н.Новгорода с масштабом воздействия Чебоксарского водохранилища при возможном повышении его отметки до 68м. Проекты повышения уровня Чебоксарского водохранилища ранее неоднократно получали отрицательные заключения государственной экологической экспертизы.

Проект строительства ННГУ на общественных слушаниях в 2016 и в 2019 гг. получил отрицательные отзывы специалистов и крайне негативную реакцию населения. В Нижнем Новгороде, Балахне, Городце, Заволжье и других населенных пунктах прошли митинги и пикеты, массовые сборы подписей под петициями в адрес Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Нижегородской области, Минтранса России, Росморречфлота (заказчика) с требованиями отказаться от строительства гидроузла, сохранить проточный участок Волги от Городца до Нижнего Новгорода в естественном (бесподпорном) состоянии, рассмотреть альтернативные варианты обеспечения судоходства на указанном участке Волги. Петицию к Президенту России с указанными требованиями в сети Интернет подписали более 125 тыс. человек.

Вопросы, связанные с возможным негативным влиянием при создании низконапорного гидроузла и водохранилища, рассмотрены рабочей группой Правительства Нижегородской области, на ряде совещаний в Росморречфлоте, в Правительстве Российской Федерации и в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. На данных совещаниях отмечалось, что в проектных материалах отсутствует обоснованный анализ и проработки альтернативных вариантов обеспечения судоходства помимо строительства низконапорного гидроузла. При этом необходимость анализа альтернативных вариантов достижения цели намечаемой деятельности предусмотрена действующим законодательством.

Не выполнено решение Научного совета Российской академии наук по проблемам геоэкологии, инженерной геологии и гидрогеологии от 10 апреля 2019 г. о необходимости проведения технико-экономического сопоставления разработанного проекта с альтернативными решениями и научно-обоснованной оценки экологических рисков.

С учётом этих обстоятельств Правительством Нижегородской области и АО «Нижегородский водоканал» была инициирована научно-исследовательская работа «Влияние строительства Нижегородского низконапорного гидроузла на работу Ново-Сормовской водопроводной станции» (НИР), выполненная ВНИИ гидротехники им. Б.Е. Веденеева, в ходе которой проведено исследование проектных решений строительства Нижегородского низконапорного гидроузла и анализ возможных альтернативных вариантов обеспечения судоходных условий.

Основные выводы, к которым пришли эксперты ВНИИ гидротехники им. Б.Е.Веденеева, следующие.

Геофильтрационные модели в проекте ННГУ содержат значимые необоснованные допущения, приводящие к занижению размеров зон подтопления. Необоснованно применено усреднение фильтрационных характеристик грунтов, неверно рассчитано сопротивление ложа реки по вновь образованному руслу, не исследован уровень подтопления в зоне притоков р.Волги (р.Узола, Пыра, Трестьянка, Митинка, Чёрная и другие), не рассмотрено применение противοфильтрационных элементов. Вопросы необходимого берегоукрепления проработаны лишь фрагментарно.

При возведении ННГУ возрастут уровни воды на вышележащих участках р.Волга на 0,5 - 0,7 м даже при полностью открытых 16-ти затворах водосбросного фронта сооружения, а не на 0,2 м, как декларируется в проекте.

Учитывая изложенное, позиция проектировщика ННГУ об отсутствии влияния ННГУ на расположенные в зоне воздействия водохранилища объекты накопленного экологического вреда (такие, как полигон промышленных отходов бывшего ОАО «Корунд», хранилища кислых гудронов бывшего ДОО «Варя», четыре действующих кладбища на территории жилой застройки г. Балахна, короотвалы, мазутохранилища открытого типа «Нефтямы» в г. Балахне, сибиреязвенный скотомогильник в Городецком районе, выпуски сточных вод и т.д.) является необоснованной.

Помимо экологических рисков, представленный проект ННГУ приведёт к дополнительным техногенным рискам.

При реализации проектных решений надёжная эксплуатация водосбросных сооружений ННГУ окажется невозможной. Пропускная способность этих сооружений рассчитана некорректно. Весьма вероятным является перелив воды через закрытые затворы и в ряде случаев – через грунтовую плотину. Верхняя часть затвора всего на 1 метр превышает планируемый уровень воды (69 и 68 м соответственно). А при ветровом нагоне уровень воды может повышаться еще на 0,6 м.

В проекте не исследован риск заклинивания затворов ННГУ с учётом неизбежного заноса песком их пазов и порогов. Заглубление порога водослива ниже песчаного дна подходного участка приведёт к занесению песком (наносами) его приямков. Плоские затворы шириной по 20 м придётся ежедневно поднимать и опускать при наличии песка в их пазах и на пороге водосбросов, что может привести к заклиниванию затворов и аварийным ситуациям. При этом проектировщиком были проигнорированы иллюстрирующие это результаты выполненного в ФГБУ «Государственный гидрологический институт» физического моделирования сооружений ННГУ.

В проекте строительства ННГУ не рассмотрены вопросы, связанные с изменением ледовой обстановки на участке р.Волги от нижнего бьефа Нижегородской ГЭС до створа ННГУ, что может вызвать дополнительное затопление и подтопление прилегающих территорий Городецкого и Балахнинского районов. Отсутствуют сведения о местах заторных скоплений льда. Пропуск льда через сооружения ННГУ также оставлен без внимания.

Указанные замечания являются лишь основными. Остаётся значительное количество иных замечаний, ряд из которых отмечались и субподрядными организациями, привлекавшимися проектировщиком, и Правительством Нижегородской области, но которые учтены не были.

По результатам НИР подтверждены выводы о том, что реализация проекта ННГУ сопряжена с экологическими, социальными и техногенными рисками, вызовет существенное увеличение зон затопления и подтопления прилегающих территорий, приведёт к ограничению режимов работы Нижегородской ГЭС, окажет негативное влияние на экологическую обстановку, качество жизни людей и их безопасность. Необходимость дополнительного шлюзования при прохождении ННГУ снизит пропускную способность участка водного пути и эффективность работы речного транспорта.

В отчёте о НИР указано, что территории Сормовского района Нижнего Новгорода, Городецкого и Балахнинского района Нижегородской области уже в настоящее время испытывают значительные трудности, обусловленные негативным воздействием вод, включая: затопление территорий при прохождении высоких расходов воды весеннего половодья, дождевых паводков (включая характерные для данного района зимние паводки), интенсивную берегопереработку вблизи жилых и производственных построек населённых пунктов, а также крайне незначительную глубину залегания грунтовых вод и, соответственно, обширные территории подтопления населённых пунктов. В среднем, спад уровня грунтовых вод после прохождения высоких расходов воды весеннего половодья наблюдается в существующих условиях к концу июня, на некоторых территориях подтопление подвалов наблюдается в течение июля.

Уже столь критичная для Сормовского, Балахнинского и Городецкого районов ситуация будет существенным образом усугублена в случае строительства ННГУ, что обусловлено следующими обстоятельствами:

- при повышении уровня воды до НПУ 68,0 м БС понижение уровня грунтовых вод в летний период происходить не будет, повсеместное подтопление территорий населённых пунктов в течение всего периода навигации с 18 апреля по 19 ноября обусловит невозможность осуществления хозяйственной деятельности в садоводческих товариществах;

- в существующих условиях перераспределения в течение года сбросных расходов воды, осуществляемых Нижегородской ГЭС, повышенные отметки уровня воды в нижнем бьефе ГЭС наблюдаются в зимний период. Строительство ННГУ обусловит стояние воды на повышенной отметке и в течение навигационного периода. Таким образом, ННГУ обусловит затопление и подтопление территорий населённых пунктов в круглогодичном режиме;

- ввиду ландшафтных особенностей месторасположения Сормовского, Балахнинского и Городецкого районов Нижегородской области подъём отметки обусловит возможность «обратного тока» воды из р. Волги в населённые пункты через систему притоков первого порядка, непосредственно гидравлически связанных с р. Волгой.

В ходе НИР в границах Сормовского района Нижнего Новгорода было осуществлено обследование места размещения створа ННГУ, трассы подъездной дороги к створу плотины ННГУ, а также территорий застройки района, которые находятся в пойменной части р. Волги, подвергаясь затоплению и подтоплению, и территории памятника природы «Копосовская Дубрава».

Одним из самых проблемных мест с затоплением и подтоплением жилых построек в Сормовском районе в существующих условиях является территория частного сектора, которая располагается вдоль дороги на Балахну (трасса ул. КИМа, ул. Землячки, ул. Ясной). Здесь же располагается памятник природы «Копосовская Дубрава» с видами флоры, занесёнными в Красную книгу.

Создание ННГУ, включая строительство правобережной глухой незатапливаемой безнапорной дамбы со служебной автодорогой по гребню от пришлюзовой площадки до Нижнего Новгорода, обусловит существенное затопление и подтопление территорий Сормовского района за счёт гидравлической связи р. Волги с системой проток и старичных образований, расположенных в пойменном массиве.

При реализации проекта ННГУ и повышении уровня воды до отметки 68,00 м БС, которая будет поддерживаться для обеспечения навигационных условий с 18 апреля по 19 ноября, подтопление территорий Сормовского района, которые расположены в пойменном массиве, будет наблюдаться весь вегетативный период, нанося ущерб земледельческой деятельности населения и строительным конструкциям. Кроме того, около 2 тыс. участков не имеет центральной системы водоснабжения и пользуется индивидуальными скважинами и колодцами. В связи с наличием у АО «ВНИИГ им. Б.Е. Веденеева» значимых замечаний к геофильтрационному моделированию и невозможности признания полученных результатов достоверными, сделан вывод о том, что создание ННГУ обусловит изменение условий эксплуатации индивидуальных источников водоснабжения.

В ходе НИР было проведено маршрутное обследование территории Сормовского района с посещением подъездной дороги для подвоза материалов в строительный период, трасса которой определена проектом по существующей ул. Земледельческой. Произведённый осмотр свидетельствует о том, что ул. Земледельческая является узкой улицей, в непосредственной близости от проезжей части, по обе стороны проезда которой плотной застройкой располагаются жилые хозяйства и дома индивидуальной застройки значительной кадастровой и рыночной стоимости. Улица благоустроена, прилегающие к ней территории активно используются населением для парковки автомобилей, организации мест проведения досуга. Использование ул. Земледельческой в качестве трассы поставки строительных материалов и интенсивное движение строительной и дорожной техники в строительный период приведёт к разрушению дорожного полотна из-за курсирования дорожной техники по обочинам, нарушению привычного режима жизнедеятельности населения.

На территории Сормовского района была также обследована устьевая часть р. Чёрной (примерно в 1,5 – 2,0 км от впадения в р. Волгу), которая протекает у свалки бывшего предприятия АО «Корунд», на территории которого складировались кислые гудроны, гальванические отходы, бытовые и прочие опасные отходы. Нерешение вопроса с отводом стока р. Чёрной может обусловить попадание отравляющих веществ в водный объект и обусловить резкое ухудшение экологической ситуации.

Аналогичные проблемы имеются в Балахнинском и Городецком районах.

ВНИИГ им. Б.Е. Веденеева были проработаны альтернативные варианты обеспечения судоходства в нижнем бьефе Городецких шлюзов, и обоснована целесообразность реализации альтернативного варианта обеспечения судоходства в нижнем бьефе Городецких шлюзов – варианта строительства третьей нитки Городецких шлюзов Городецкого гидроузла в сочетании с дноуглубительными работами (данный вариант ранее (в 2009 г.) был предложен к рассмотрению д.т.н. В.А.Кривошеем). Этот вариант признан наиболее предпочтительным по

всем основным показателям и рекомендован для дальнейшего рассмотрения и более детальной проработки. Стоимость реализации указанного объекта составит 7,5 млрд. рублей (с учетом дноуглубительных работ), что более чем в 5 раз дешевле предлагаемого проекта возведения ННГУ. Срок реализации - 28 месяцев против 49 месяцев для проекта ННГУ.

Предлагаемый ВНИИГ вариант позволяет полностью уйти от техногенных и экологических рисков, неизбежных при реализации проекта ННГУ, а также исключает необходимость дополнительного шлюзования в створе ННГУ.

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания с членами Правительства Российской Федерации 4 марта 2020 г. (25.03.2020 № Пр-573) Правительству России совместно с Правительством Нижегородской области при участии РАН необходимо *«представить согласованные предложения по реализации проекта, предполагаемого к реализации на территории Нижегородской области, с целью решения проблем судоходства на реке Волга, в том числе с учетом оценки влияния на санитарно-эпидемиологическую и экологическую ситуацию в регионе, зоны затопления и подтопления».*

16 апреля 2020 г. Губернатором Нижегородской области Г.С.Никитиным в адрес Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш.Хуснуллина направлено письмо с рядом предложений, согласованных с Российской академией наук, а 17 апреля 2020 г. копия данного письма направлена в Минтранс России. Суть предложений Правительства Нижегородской области – заменить реализацию проекта «Строительство Нижегородского низконапорного гидроузла» иным мероприятием по обеспечению судоходных условий, не наносящим вред населению и окружающей среде, для чего поручить Минтрансу России и Росморречфлоту разработать проект строительства третьей нитки шлюзов нижней ступени Городецких шлюзов Городецкого гидроузла с пониженным заложением порога и проведением дноуглубительных работ в нижнем бьефе.

Данный вариант обеспечивает условия для судоходства, но, в отличие от проекта ННГУ, не оказывает негативного влияния на санитарно-эпидемиологическую и экологическую ситуацию в регионе, не увеличивает зоны затопления и подтопления и не наносит вреда населению и окружающей среде.

В докладе Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш.Хуснуллина Президенту Российской Федерации В.В.Путину от 30 апреля 2020 г. №3749п-П9 указано: *«Правительством Российской Федерации совместно с Российской академией наук запланировано проведение анализа с использованием математического и 3D-моделирования предлагаемых вариантов обеспечения судоходства на р. Волге. В связи с необходимостью проведения комплексной оценки экономической эффективности и сравнительной оценки экологических последствий реализации таких вариантов начало фактической реализации проекта ННГУ возможно не ранее середины 2021 года.».*

В пункте 4 протокола совещания под председательством первого заместителя министра строительства и ЖКХ РФ И.Э.Файзуллина от 14 апреля 2020 г. дано поручение: *«Российской академии наук (А.М. Сергееву) дать независимое, выверенное, научно обоснованное решение на основе математического и 3D моделирования по наиболее оптимальному варианту обеспечения судоходства на лимитирующем участке р.Волги от шлюзов Городецкого гидроузла до Нижнего Новгорода».*

Во исполнение указанного поручения 29 мая 2020 г. проведено совещание РАН и Росморречфлота, в ходе которого Росморречфлот выразил готовность выступить заказчиком научно-исследовательской работы по подготовке предложений по реализации проекта, предполагаемого к реализации на территории Нижегородской области, с целью решения проблем судоходства на реке Волга, в том числе с учетом оценки влияния на санитарно-эпидемиологическую и экологическую ситуацию в регионе, зоны затопления и подтопления на основе математического моделирования. По итогам совещания РАН письмами от 4 и 5 июня направило в Росморречфлот проект укрупнённого технического задания на выполнение указанной работы.

26 июня 2020 г. проведено совещание по вопросу реализации проекта «Строительство низконапорного гидроузла на территории Нижегородской области» в целях выработки согласованных решений по исполнению поручения Президента Российской Федерации от 25

марта 2020 г. № Пр-573 под председательством заместителя председателя президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации – первого заместителя Министра И.Э. Файзуллина. (протокол от 26.06.2020 №442-ПРМ-ИФ).

Пунктом 4 протокола Российской Академии наук (В.Г.Бондуру) совместно с Федеральным агентством морского и речного транспорта (А.И. Пошиваем) и Правительством Нижегородской области (Г.С.Никитиным) предложено осуществить Моделирование и соответствующую проработку обоих сценариев решения проблемы судоходства на реке Волга в Нижегородской области, а также возможность реализации Проекта в 2 этапа (учитывая необходимость одновременной реализации 2-го и 3-го этапа).

Во исполнение этого поручения 15 июля 2020 г. в РАН, Минтранс и Росморречфлот направлено письмо с предложениями по организации работ по моделированию.

В рамках осуществления научно-исследовательской работы по математическому и 3D моделированию и соответствующей проработки сценариев решения проблемы судоходства на реке Волге в Нижегородской области, Минтранс России письмом от 1 июля 2020 г. № ЮЦ-Д5-10/12317 направил в Правительство Российской Федерации утвержденный План мероприятий («дорожную карту») разработки проектной документации и получения положительного заключения государственной экспертизы на объект капитального строительства «Нижегородский низконапорный гидроузел».

В этом же письме Минтранса России представлены предварительные предложения по необходимому объему и источнику финансирования, а также срокам реализации Проекта.

Пунктом 13 раздела II протокола заседания Правительственной комиссии по транспорту от 7 июля 2020 г. № 1 Минтрансу России совместно с Правительством Нижегородской области поручено до 10 августа 2020 г. представить в Правительство Российской Федерации сравнительный анализ технико-экономических показателей вариантов строительства 2-го этапа Нижегородского низконапорного гидроузла и эксплуатации объекта. Во исполнение указанного поручения Росморречфлот письмом от 22 июля 2020 г. №АП-21/8298 запросил в Правительстве Нижегородской области информацию в форме таблиц технико-экономических показателей предлагаемых Правительством Нижегородской области вариантов обеспечения судоходства на 40-километровом лимитирующем участке водного пути на р. Волга от г. Городец до г. Нижний Новгород.

Запрашиваемая информация направлена в Росморречфлот и Минтранс России письмом Минтранса Нижегородской области от 29 июля 2020 г. № Исх-325-336567/20.

Кроме того, предложения по исполнению поручения, указанного в пункте 13 раздела II протокола заседания Правительственной комиссии по транспорту от 7 июля 2020 г. № 1 направлены письмом и.о.Губернатора Нижегородской области Е.Б.Люлина в Минтранс России от 11 августа 2020 г. № Исх-001-356657/20. Данным письмом предложено внести соответствующие изменения в наименование мероприятия, исключив из него упоминание низконапорного гидроузла, до определения оптимального сценария решения проблемы судоходства.

7 августа 2020 г. Минтранс России представил в Правительство России доклад об исполнении пункта 13 раздела II протокола заседания Правительственной комиссии по транспорту от 7 июля 2020 г. № 1 без учёта письма и.о.Губернатора Нижегородской области Е.Б.Люлина от 11 августа 2020 г.

Российской академией наук прорабатывается проект технического задания на выполнение научно-исследовательской работы по подготовке предложений по исполнению поручения Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. № Пр-573 на основе математического моделирования. Правительством Нижегородской области предложено предусмотреть в техническом задании выполнение расчёта зон затопления и подтопления (геофильтрационная модель состояния подземных вод) с проработкой вопросов защиты от затопления и подтопления, а также расчёта миграции загрязняющих веществ от возможных источников загрязнения (миграционная модель) с проработкой вопросов защиты территорий, водных объектов, источников водоснабжения от загрязнения.

Данные вопросы обсуждены 7 августа 2020 г. на совещании в Санкт-Петербурге.